Nations Unies S/2007/558



Conseil de sécurité

Distr. générale
21 septembre 2007

Original : français

Lettre datée du 20 septembre 2007, adressée au Président du Conseil de sécurité par le Secrétaire général

J'ai l'honneur de vous faire tenir ci-joint le texte d'une communication datée du 19 septembre 2007 que j'ai reçue du Secrétaire général de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (voir annexe).

Je vous serais reconnaissant de bien vouloir porter cette communication à l'attention des membres du Conseil de sécurité.

(*Signé*) **Ban** Ki-moon

07-51390 (F) 260907 260907

Annexe

Lettre datée du 19 septembre 2007, adressée au Secrétaire général par le Secrétaire général de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord

[Original : anglais]

Conformément aux résolutions 1386 (2001) et 1510 (2003) du Conseil de sécurité, je vous fais tenir ci-joint un rapport sur les activités de la Force internationale d'assistance à la sécurité couvrant la période de mai à juillet 2007. Je vous serais obligé de mettre ce rapport à la disposition du Conseil de sécurité.

(*Signé*) Jaap **de Hoop Scheffer**

Pièce jointe

Rapport trimestriel sur les activités de la Force internationale d'assistance à la sécurité

Introduction

1. Par sa résolution 1510 (2003), le Conseil de sécurité a demandé à la direction de la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS) de produire des rapports sur l'exécution de son mandat. Le présent rapport, quatorzième de ce type produit par l'OTAN, couvre la période allant de mai à juillet 2007.

2. Au 29 juillet 2007, l'effectif de la FIAS était de 37 885 personnes provenant de 26 pays membres de l'OTAN et de 1 588 provenant de 11 pays non membres.

Évaluation générale

3. Au cours de la période considérée, la FIAS a continué d'exécuter sa mission consistant, conformément à la résolution 1386 (2001) du Conseil de sécurité, à aider le Gouvernement de la République islamique d'Afghanistan à faire régner la sécurité dans le pays, pour créer les conditions permettant au Gouvernement afghan d'accroître son influence et pour faciliter la réalisation de projets de reconstruction et de développement. La FIAS a poursuivi son action d'appui aux Forces nationales de sécurité afghanes, comme en témoigne le rôle de premier plan joué par l'Armée nationale afghane dans une opération de contre-insurrection très réussie. Les forces d'opposition armée ont continué de tenter d'entraver ce processus. Du 1er mai au 31 juillet, il y a eu 358 victimes au sein de la FIAS : 56 personnes tuées au combat, 268 blessées au combat, 2 personnes tuées hors combat et 32 blessées hors combat.

4. La planification par la FIAS des opérations à mener au cours de l'hiver 2007-2008 est déjà en cours; des consultations avec le Gouvernement de la République islamique d'Afghanistan ainsi qu'avec la Mission d'assistance des Nations Unies en Afghanistan (MANUA) ont déjà eu lieu à ce sujet. Le renforcement des capacités de l'Armée nationale afghane et de la Police nationale afghane demeure prioritaire.

La situation en matière de sécurité

5. Les forces d'opposition armée poursuivent leur action partout en Afghanistan. On fait état d'un nombre accru d'attaques d'insurgés, qui constituent en partie une riposte aux opérations de la FIAS et des Forces nationales de sécurité afghanes dans le sud et l'est du pays. Les succès de la FIAS et des Forces nationales de sécurité afghanes ont incité les forces d'opposition armée à changer de tactique, c'est-à-dire à délaisser les affrontements directs en faveur d'attaques asymétriques (utilisation d'engins explosifs improvisés (EEI) et attentats-suicides) sans se soucier des pertes civiles ou des règles de la guerre, notamment en s'attaquant à plusieurs reprises aux forces de la FIAS en présence de civils lors d'activités de promotion auprès de ceux-ci. De plus en plus, les cibles dites « vulnérables » – civils afghans, représentants du Gouvernement afghan et agents des services internationaux d'assistance, y compris les ONG – font l'objet de tactiques terroristes telles que la décapitation dont les victimes sont parfois des mineurs. Les forces d'opposition armée privilégient aussi de plus en plus les enlèvements comme moyen de terreur et de propagande. Au cours de la période considérée, elles ont adopté pour tactique de prendre des civils afghans comme boucliers humains dans leurs opérations militaires ciblant la FIAS et

ont utilisé avec raffinement des techniques de propagande telles que la désinformation pour diffuser aux médias de fausses informations sur les pertes civiles. Les commandants de la FIAS ont continué de prendre toutes les mesures possibles pour éviter les pertes civiles et ont agi, au cours de la période considérée, pour contrecarrer ces tactiques des Taliban.

Évaluation de la sécurité dans la région

6. Dans la zone du commandement régional de Kaboul, les insurgés sont de plus en plus actifs, après une période relativement calme. On s'attend à ce que les forces d'opposition armée continuent de chercher à s'attaquer à des personnalités en vue, particulièrement à Kaboul même.

7. Dans la zone du commandement régional Nord, la situation est dans l'ensemble demeurée calme, tout en restant instable. Outre les attaques perpétrées par les insurgés, on note des attaques à motivation criminelle. L'opposition accrue de personnalités influentes à l'échelon régional à l'autorité du Gouvernement afghan compromet la sécurité dans la région.

8. Dans la zone du commandement régional Ouest, l'instabilité gagne du terrain. La province de Farah continue d'être un foyer d'activités d'insurgés visant à perturber les voies de communication. D'autres incidents ont été signalés dans la province de Badghis ainsi que dans la province méridionale de Herat.

9. Dans la zone du commandement régional Sud, on a constaté une importante activité des forces d'opposition armée au cours de la période considérée. Les insurgés ont continué de se replier dans des zones sûres du nord de la province de Helmand, voire dans la province d'Orozgan. Dans la province de Kandahar, les insurgés se sont attachés à accroître l'influence des forces d'opposition armée autour de la ville de Kandahar.

10. L'amélioration des conditions météorologiques a favorisé l'intensification des opérations des insurgés dans la zone du commandement régional Est. Les insurgés ont continué de tenter d'exploiter les mouvements transfrontaliers vers et depuis le Pakistan et le principal effort tactique de la FIAS s'est déplacé de la zone du commandement régional Sud à la zone du commandement régional Est. Les forces d'opposition armée ont eu recours, entre autres tactiques, à des attaques de type classique à petite échelle contre les postes et les voies de communication de la FIAS et des Forces nationales de sécurité afghanes à la frontière, contre les autorités afghanes, contre les organisations non gouvernementales et contre les entreprises de reconstruction et de développement.

Démantèlement des groupes armés illégaux

11. Le Gouvernement afghan a tenté de revitaliser ce programme qui prévoit essentiellement le démantèlement plutôt que le désarmement, l'enregistrement des armes, des précisions sur la politique relative aux sociétés de sécurité privées et la création d'une brigade de démantèlement des groupes armés illégaux.

12. La FIAS privilégie une approche consistant à informer les Afghans du nouveau processus de démantèlement des groupes armés illégaux et des droits des particuliers en matière d'armes à feu. Elle continue d'aider le Gouvernement afghan à exécuter le mandat relatif à ce processus dans les limites de ses moyens et de ses capacités, en se concentrant sur l'appui à la participation à l'élaboration de

politiques, à la planification, au renseignement et à la coordination, à l'acheminement de messages et au soutien de dernier recours.

Lutte contre les stupéfiants

13. Le trafic des stupéfiants demeure l'une des principales causes de l'instabilité qui menace tous les niveaux de gouvernance, y compris les autorités policières et l'état de droit. Le nombre total d'hectares vérifiés ayant fait l'objet d'une éradication mécanique est nettement supérieur à ce qu'il était en 2006. Cette superficie ne représente toutefois que 10 % de l'ensemble de la production en 2007, laquelle atteindra des niveaux record. Il importe que la campagne ne s'essouffle pas. La FIAS continue d'appuyer les programmes gouvernementaux de lutte contre les stupéfiants, conformément aux dispositions de son plan d'opérations.

L'Armée nationale afghane

14. L'Armée nationale afghane continue de se transformer en une force de combat professionnelle, tout en se reconstruisant et en se réorganisant. Elle est de plus en plus apte à planifier ses opérations et continue d'améliorer sa capacité d'exécution.

15. Plus de la moitié des unités de combat de l'Armée nationale afghane sont considérées comme des forces de manœuvre aptes à mener des opérations avec un appui externe. On estime également que les compétences collectives en matière de combat s'améliorent.

16. Le niveau des effectifs de l'Armée nationale afghane est d'environ 38 000 hommes (dont 20 000 environ disponibles pour les opérations), sur des effectifs militaires autorisés de 70 000 hommes. La politique en la matière privilégie la dotation des unités établies avant l'envoi sur le terrain d'unités supplémentaires. Au chapitre du matériel, si la situation continue de s'améliorer, un soutien demeure nécessaire. En matière de formation, l'OTAN examine actuellement divers moyens de constituer le nombre d'équipes de tutorat et de liaison nécessaire pour accélérer la formation de l'Armée nationale afghane. La création de ces équipes est cruciale, vu que la formation de l'Armée et sa dotation en équipement constituent la pierre angulaire des activités de l'OTAN en Afghanistan.

Police nationale afghane

17. Le développement de la Police nationale afghane continue d'accuser un retard par rapport aux objectifs présentés au Conseil commun de coordination et de suivi. Or, la formation de la Police et sa dotation en équipement revêtent une importance critiques. L'un des facteurs qui entravent le développement de cette force est le manque de tuteurs et de formateurs en deçà du niveau provincial. Des équipes de tutorat sont essentielles à la réussite dans ce domaine.

18. Depuis sa création par l'Union européenne, en juin, la mission de police de l'Europe en Afghanistan a commencé à conclure des accords techniques avec les principaux pays qui constituent les équipes de reconstruction des provinces.

Réforme judiciaire et état de droit

19. Les avancées dans ces deux domaines cruciaux ont été entravées par le manque de coordination des initiatives internationales. La communauté internationale s'est penchée sur ce problème lors de la Conférence de Rome des 2 et

3 juillet 2007. Des études commandées par la FIAS révèlent des disparités entre les provinces et les districts aux chapitres de l'infrastructure et du matériel. Le degré de formation du personnel judiciaire varie, selon les personnes, d'un niveau raisonnable à l'analphabétisme. Des avancées de la part du Gouvernement afghan et de la communauté internationale s'imposent pour que le pays tire parti de la sécurité assurée par la FIAS.

Pays voisins

20. Il est probable qu'en raison, d'une part, de l'échec de la trêve entre le Gouvernement pakistanais et les chefs militants locaux dans le Waziristan septentrional et, d'autre part, des opérations de sécurité initiées par les autorités pakistanaises, certains militants quitteront les zones tribales sous administration fédérale et la province de la frontière du Nord-Ouest pour se déplacer vers les provinces frontalières de l'est de l'Afghanistan.

21. La première réunion du groupe de travail conjoint créé pour suivre les progrès accomplis eu égard aux conclusions de la Déclaration d'Ankara du 30 avril 2007 (déclaration qui a été signée par les Présidents respectifs de la République islamique d'Afghanistan, de la République islamique du Pakistan et de la République turque) s'est tenue à Ankara le 6 juillet 2007. À cette réunion, l'Afghanistan et le Pakistan sont convenus d'un certain nombre de programmes de coopération et d'un nouvel ensemble de mesures d'établissement de la confiance, venant compléter celles adoptées au sommet d'Ankara.

22. La coordination entre la FIAS et le Pakistan continue d'aller de l'avant grâce à la Commission tripartite, l'objectif étant d'aider le Gouvernement afghan à améliorer la coordination entre forces armées. Il s'agit, pour la FIAS, d'accroître la confiance dans la coopération militaire en matière de sécurité des frontières, d'échange de données de renseignement et d'action antiengins explosifs improvisés. La tenue à Kaboul de la jirga afghano-pakistanaise pour la paix, du 9 au 12 août, a constitué une avancée importante à cet égard.

Programme de renforcement de la paix Takhim-e-Sohl

23. En date de juillet 2007, on signalait que le programme Takhim-e-Sohl avait permis de ramener 3 800 personnes des rangs des insurgés et de les réunir avec leur famille. D'autres mesures ont été prises pour améliorer les processus et le programme est maintenant sous l'autorité de nouveaux responsables. La FIAS continue d'appuyer l'initiative Takhim-e-Sohl dans les limites de ses moyens.

Gouvernance

24. Le Président Karzaï et ses ministres subissent des pressions dues à un sentiment général d'insatisfaction devant le manque d'efficacité du Gouvernement et la lenteur des réformes économiques, conjugués à la dégradation de la sécurité. La mise en œuvre des initiatives du gouvernement central dépend encore, dans une large mesure, de la volonté des personnalités politiques locales, dont certaines sont corrompues et réticentes à coopérer. Pour que le Gouvernement afghan réponde aux attentes de la population et pour que la FIAS réalise les objectifs qu'elle s'est fixés s'agissant d'aider le Gouvernement à assurer la sécurité du pays, il faut absolument que le Gouvernement afghan puisse faire état de progrès tangibles et que la communauté internationale renforce son soutien en matière de gouvernance.

Développement

25. Les équipes de reconstruction des provinces jouent un rôle charnière dans le développement du pays et l'extension de l'autorité gouvernementale dans les provinces. Les équipes de reconstruction jouent également un rôle de tutorat en matière de logistique, de transport et de sécurité auprès des consultations sous-nationales menées dans le cadre de la Stratégie nationale de développement de l'Afghanistan et fournissent des avis d'experts aux fins de l'établissement des plans provinciaux de développement.

26. Il est essentiel, pour assurer le succès de la Stratégie de développement à long terme, de renforcer le soutien populaire au Gouvernement. Une coopération soutenue et intensifiée entre la communauté internationale et le Gouvernement s'impose pour convaincre la population rurale de la volonté de ces deux parties d'améliorer les services au niveau local.

27. La FIAS gère l'outil de mesure de la stabilité nationale en Afghanistan (Afghan Country Stability Picture). Cet outil suit l'état d'avancement des projets de développement, coordonne l'information à ce sujet et la met à la disposition du Gouvernement et de la communauté internationale, permettant ainsi à tous les acteurs d'avoir une vue d'ensemble de tous les projets – aussi bien civils que militaires – de coopération en matière de développement. Pour renforcer le rôle de cet outil en tant que principal moyen de collecte et d'analyse de l'information sur le terrain, la FIAS entend y ajouter une interface Internet, qui devrait être lancée d'ici à la fin de l'été 2007.